

Утвержден
Комиссией по поддержке малого и
среднего предпринимательства при
Администрации муниципального
района Белебеевский район РБ
(протокол от 19.11.2021 № 1)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации
муниципального района Белебеевский район Республики
Башкортостан за 2021 год**

Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан за 2021 год

1. Общие положения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019г. № РГ-57 в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и утверждено положение об организации данной системы (Постановление Администрации от 5 ноября 2019г. №1420 (в ред. Постановления Администрации от 19 ноября 2020г. № 1278).

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (далее соответственно – Положение, антимонопольный комплаенс) закреплены следующие функции:

- общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется Главой Администрации;
- коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования системы антимонопольного комплаенса, определена Комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства при Администрации;
- функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за его исполнением, распределены между структурными подразделениями Администрации: юридическим отделом, отделом муниципальной службы и кадровой работы и отделом экономики.

В целях реализации антимонопольного комплаенса в Администрации проведена следующая работа:

- в целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на официальном сайте муниципального района в сети интернет (далее – официальный сайт) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» по адресу: <http://www.belebey-mr.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyu-kompalens.php>;
- создана рабочая группа по вопросам организации антимонопольного комплаенса (далее - рабочая группа), в состав которой вошли руководители

структурных подразделений Администрации (Постановление Администрации от 16 октября 2020г. №1133 (в ред. Постановления Администрации от 17 ноября 2021 г. № 1009));

- утверждено Положение, которым предусмотрен полный комплекс мероприятий по оценке рисков в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. № 2258-р. Положение размещено на официальном сайте;

- определены наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации, их возможные причины и мероприятия по их устранению;

- проведены совещания рабочей группы с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

2. Информация о результатах проведенной оценке комплаенс - рисков.

2.1 Структурными подразделениями Администрации осуществлены следующие мероприятия:

- проведен анализ осуществляемой деятельности на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- проведен сбор сведений о правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) (в части касающейся осуществляемой деятельности);

- проводится предварительное размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;

- определены причины возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства и мероприятия по их снижению;

- выявленные риски распределены по уровням в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. № 2258-р.

2.2 Юридическим отделом осуществлены следующие мероприятия:

2.2.1 Проведен анализ выявленных ФАС России нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние 5 лет:

2017 год – нарушения отсутствуют,

2018 год - 1 нарушение,

2019 год – 1 нарушение,

2020 год - нарушения отсутствуют,

2021 год - нарушения отсутствуют.

2.2.2 Проведен анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления:

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ;

- при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом.

2.2.3 Осуществлен сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по нормативным правовым актам муниципального района, на предмет выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства:

Замечания и предложения не поступали.

2.2.4 Осуществлено рассмотрение проектов нормативных правовых актов на предмет наличия положений нарушающих антимонопольное законодательство:

Нарушения отсутствуют.

2.3 Отделом экономики на основании предоставленных сведений структурными подразделениями, юридическим отделом и отделом муниципальной службы и кадровой работы разработаны:

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год,
- план мероприятий («дорожная карта») по снижению нарушений антимонопольного законодательства на 2021 год,
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2021 год.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения федеральным органом исполнительной власти антимонопольного законодательства

Основными мероприятиями по минимизации и устранению комплаенс - рисков являются:

- мониторинг изменений законодательства (*проводится в Порядке, утверждённом Постановлением Администрации МР БР РБ от 13.07.2020 №743*);
- повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства;
- усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;
- усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;
- размещение разработанных проектов на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет в целях осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту НПА;
- анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению (составлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрации. Организовано ознакомление с данным перечнем сотрудников структурных подразделений Администрации).

На официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, необходимая для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка.

При мониторинге и анализе практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации используются:

- база решений ФАС России: <https://br.fas.gov.ru/>;
- белые и черные книги: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chnaya-knigi.html>;

- разъяснения президиума ФАС России.

В ходе мониторинга исполнения плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации на 2021 год отмечено выполнение мероприятий в полном объеме, что позволило не допустить нарушения в области антимонопольного законодательства.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Постановлением Администрации от 25.11.2020г. №1297 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации на 2021 г.:

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства
2. Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства
3. Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства
4. Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность 50 и более баллов;
- средняя эффективность 30 - 49 баллов;
- низкая эффективность 20 - 29 баллов;
- неэффективно 0 -19 баллов

На сегодняшний день в Администрации сложились следующие показатели и их итоговое значение:

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Фактическое значение, ед	Оценка показателя в баллах
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	Отсутствие нарушений	40
2.	Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отсутствие нарушений	15
3.	Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отсутствие нарушений	20
4.	Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	6	7
	ИТОГО		82

В деятельности Администрации за отчётный период нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в принятых нормативно-правовых актах и их проектах не выявлено.

Таким образом, итоговая сумма значений составляет 82 балла, что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

4. Выводы.

В настоящее время в Администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

- утверждено Положение, которым предусмотрен полный комплекс мероприятий по оценке рисков в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. № 2258-р;

- определены структурные подразделения в Администрации имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства;

- определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- определен порядок ознакомления муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом;

- проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2021 г.;

- разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021г., план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 г., ключевые показатели эффективности на 2021 г.;


- проведен сравнительный анализ количества нарушений антимонопольного законодательства;

- проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (в 2020 г. обучено 5 сотрудников Администрации, в 2021 г. – 6 сотрудников);

- осуществляется обучение в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений Администрации информационных сообщений, материалов по основам антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить эффективную работу в названном направлении, а также соблюдение сотрудниками Администрации нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

И.о. Главы Администрации



И.А.Бадретдинов