

Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2023 году

Основание



Мораторий на осуществление видов контроля введен постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, продлен на 2023 год

Особенности осуществления видов контроля в отношении IT-организаций установлены постановлением Правительства РФ от 24.03.2022 № 448

Мораторий действует



в отношении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля порядок и организация которых регулируется:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ



Мораторий **не распространяется** на осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора), режимов постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций)



при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ



при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий)



Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических визитов в отношении IT-организаций, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий

«...недавно Президент РФ принял решение о продлении моратория на следующий год, но немного в другом формате. В следующем году мораторий вводится на проверки, за исключением проверок, когда действуют высокие риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, и отдельным треком будет исключение моратория в случае, если существуют высокие или очень высокие риски нарушения законодательства»

Д.Ю. Григоренко
Заместитель Председателя Правительства РФ –
Руководитель Аппарата Правительства РФ

Особенности проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

ОСНОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КНМ	УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВНЕПЛАНОВЫХ КНМ	ВИДЫ КОНТРОЛЯ
Причинение (непосредственная угроза причинения) вреда жизни и тяжкого вреда здоровью		Все виды контроля
Причинение (непосредственная угроза причинения) вреда обороне страны и безопасности государства		Все виды контроля
Возникновение (непосредственная угроза возникновения) чрезвычайной ситуации		Все виды контроля
Выявление индикаторов риска		Все виды контроля
Необходимость проведения выездной проверки, инспекционного визита для оценки исполнения ранее выданного предписания		Все виды контроля
Поручение Президента РФ, председателя Правительства РФ, заместителя председателя Правительства РФ (согласованное с заместителем председателя Правительства РФ – Руководителем Аппарата Правительства РФ)		Все виды контроля
Требование прокурора в рамках надзора за законностью, проводимого по поступившим материалам и обращениям		Все виды контроля
Наступление события, указанного в программе проверок		Региональный строительный надзор, контроль за сохранностью объектов культурного наследия
Поступление жалобы гражданина в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав		Региональный жилищный контроль, региональный лицензионный контроль за управлением МКД
Поступление от контролируемого лица в контрольный орган сведений об исполнении ранее выданного предписания в целях получения (возобновления) разрешения		Все виды контроля
Причинение вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайной ситуаций на объектах чрезвычайного высокого (высокого) риска, опасных производственных объектов I, II класса опасности, гидротехнических сооружений I, II класса		Все виды контроля



требуется согласование с органами прокуратуры



согласование с органами прокуратуры не требуется



требуется незамедлительно известить органы прокуратуры о проведенном КНМ

[Официальные разъяснения Минэкономразвития РФ положений Постановления № 336](#)




 **О понятии «непосредственная угроза»**

Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий. Оно включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам вреда определенной категории

 **Об определении степени тяжести вреда**

При определении факта причинения вреда или угрозы причинения тяжкого вреда здоровью и жизни возможно учитывать положения приказа Минздрава России от 24.04.2008 № 194-н «Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека»

 **О необходимости связи между нарушениями обязательных требований с нарушениями прав граждан**

Поступление жалобы гражданина за защитой (восстановлением) своих прав является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора. В данном случае защита (восстановление) прав гражданина предполагает наличие прямой взаимосвязи между угрозой нарушения (фактом нарушения) обязательных требований и правами, и законными интересами конкретного заявителя



Допускается проведение профилактических мероприятий, без согласования с органами прокуратуры контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами

Особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, плановых контрольных (надзорных) мероприятий

Допускается взаимодействие с физическими лицами в ходе проведения выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории), составление акта контрольного (надзорного) мероприятия с последующим привлечением к административной ответственности, в рамках:



ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОХОТНИЧЬЕГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ



ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ



ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году могут проводиться только в отношении:



ОБЪЕКТОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСОКОГО РИСКА



ОБЪЕКТОВ ВЫСОКОГО РИСКА



ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ II КЛАССА ОПАСНОСТИ



ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ II КЛАССА

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не могут проводиться в отношении:



ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДОШКОЛЬНОГО И НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ



Контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении контрольного (надзорного) мероприятия из плана, если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ

«Инициативный ПВ»		«Обязательный ПВ»		
Инициатива КНО	Инициатива контролируемого лица	для КНО	для контролируемых лиц	
			в рамках которого не проводится оценка соблюдения ОТ	в рамках которого проводится оценка соблюдения ОТ
КНО вправе предложить проведение ПВ, контролируемое лицо вправе отказаться	Контролируемое лицо вправе предложить проведение ПВ, но в дальнейшем вправе отказаться	КНО должен предложить, контролируемое лицо вправе отказаться	КНО вправе предложить проведение ПВ, контролируемое лицо не вправе отказаться	КНО не предлагает, а проводит ПВ, в том числе при отсутствии согласия контролируемого лица
Сведения о контролируемом лице в программу профилактики не вносятся	КНО должен внести сведения о контролируемом лице в программу профилактики	КНО должен внести сведения о контролируемом лице в программу профилактики	КНО должен внести сведения о контролируемом лице в программу профилактики	КНО должен внести сведения о контролируемом лице в программу профилактики
Регулируется общими положениями о проведении ПВ (ч.1-3, 8, 9 ст. 52 ФЗ № 248-ФЗ)	Регулируется п. 11 (3) Постановления № 336	Регулируется ч.4-7 ст. 52 ФЗ № 248-ФЗ	Регулируется п.2 Постановления № 336	Регулируется п. 11 (4) Постановления № 336
По результатам проведения ПВ может быть проведено КНМ, предписание не выдается	По результатам проведения ПВ может быть проведено КНМ, предписание не выдается	По результатам проведения ПВ может быть проведено КНМ, предписание не выдается	По результатам проведения ПВ может быть проведено КНМ, предписание не выдается	По результатам проведения ПВ может быть проведено КНМ, может быть выдано предписание

Основание проведения
ПВ

Поступление обращения контролируемого лица не позднее чем за два месяца до даты начала проведения планового КНМ

Порядок согласования
ПВ

Согласование даты, места, времени, формата проведения (должно быть «отфиксировано» любым способом)

Обязанность по
включению сведений в
программу
профилактики

Включение КНО сведений о контролируемом лице в программу профилактики (общественное обсуждение не требуется)

Условия проведения
ПВ

Проведение профилактического визита КНО (не позднее чем за один месяц до даты проведения планового КНМ)



ПРОВОДИТСЯ ЕСЛИ:

(1) контролируемые лица



государственные и муниципальные учреждения дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования

(2) объекты контроля



отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска



Выступает заменой планового КНМ в отношении указанных контролируемых лиц и объектов контроля, в рамках него проводится оценка соблюдения обязательных требований

! Контролируемое лицо не может отказаться от его проведения

В рамках данного вида ПВ проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр
- отбор проб (образцов)
- истребование документов
- испытание
- инструментальное обследование
- экспертиза



Продолжительность проведения не больше одного дня. Срок может быть продлен (на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней), приостановлен (на срок осуществления экспертиз или испытаний)



По результатам проведения ПВ контролируемому лицу (учредителю контролируемого лица) выдается предписание об устранении выявленных нарушений

1

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства

 **Что делать если в ходе КНМ не выявлены нарушения, отвечающие указанным признакам?**

В случае, если в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения, влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, то такие нарушения фиксируются в акте соответствующего мероприятия, но предписание не выдается. При этом в отношении контролируемого лица может быть объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований



Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается

2

ЕСЛИ:

- (1) обязательные требования входят в предмет контроля;
- (2) обязательные требования входят в объективную сторону состава административного правонарушения (за их нарушения можно привлечь к административной ответственности);

ТО:

уполномоченный орган вправе возбудить дело об административном правонарушении только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, а также в некоторых случаях выездного обследования (см. п. 10(1) Постановления № 336);

ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ:

- (1) если требования входят в предмет государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- (2) случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- (3) если признаки административного правонарушения зафиксированы автоматическими специальными техническими средствами (дорожные камеры и т.д.).

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ МОРАТОРИЯ	
ЕСЛИ ПРИМЕНЯЕТСЯ ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ	ЕСЛИ ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ
Направить обращение на специальный адрес Минэкономразвития России proverki.net@economy.gov.ru	Направить обращение на специальный адрес Минэкономразвития России proverki.net@economy.gov.ru



С 2023 года подача административных исков (заявлений) в суды допускается только после прохождения процедуры досудебного обжалования в контрольном (надзорном) органе (за исключением, если в рамках видов муниципального контроля прямо предусмотрен отказ от применения досудебного обжалования)



В период 2022 – 2030 контролируемым лицам предоставлено право подписывать простой электронной подписью подаваемые через подсистему досудебного обжалования жалобы в контрольный орган. Данной возможностью от имени юридических лиц могут воспользоваться ее руководители и иные уполномоченные лица, а также индивидуальные предприниматели



Методические рекомендации по работе в системе досудебного обжалования, полезные как для контролируемых лиц, так и для контрольных (надзорных) органов, содержатся в

[Руководстве по работе с подсистемой досудебного обжалования](#)





**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР
ВИДОВ КОНТРОЛЯ**

<https://ervk.gov.ru/>



Реестр ОТ

<https://ot.gov.ru/>



Генеральная прокуратура Российской Федерации
ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»
ФГИС «Единый реестр проверок»

<https://proverki.gov.ru/portal>

**Жалоба на решение контрольных
органов**

<https://knd.gosuslugi.ru/>

**МАСТЕРСКАЯ
КОНТРОЛЯ**

<https://monitoring.ar.gov.ru/>