|  |
| --- |
| Приложение к Протоколу конференции «Снижение административного давления в целях создания комфортной среды для начала и ведения предпринимательской деятельности». |

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**конференции «Снижение административного давления в целях создания комфортной среды для начала и ведения предпринимательской деятельности», проводившейся 28.09.2018 г. в г.Белебее (далее - Конференция).**

Заслушав и обсудив выступления спикеров по темам, включенным в программу Конференции, участники Конференции по итогам ее работы, в целях реального снижения административного давления на субъекты предпринимательской деятельности (обеспечивающего создание комфортной среды для начала и ведения предпринимательской деятельности), решили:

**1.** Обратиться к Депутатам Государственной Думы Российской Федерации с просьбой о скорейшем совершенствовании федерального законодательства в области развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и выступить с законодательными инициативами (в т.ч. поддержать уже внесенные в Госдуму РФ и ее комитеты аналогичные инициативы) по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты или по принятию новых нормативных правовых актов в отношении следующих актуальных вопросов:

1.1. **Отнесение судебного рассмотрения дел по экономическим спорам с участием СМСП** (в т.ч., связанным с мошенничеством, вменяемым в вину СМСП) – к категории дел, рассматриваемых **судом присяжных**.

1.2. Создание в РФ механизма **обязательного выкупа государством** находящихся в собственности **у СМСП объектов недвижимого имущества – после проведения очередной государственной кадастровой оценки** (через каждые три-пять лет). Выкуп должен производиться государством только на основании письменного требования СМСП, по стоимостям объектов недвижимости, установленным для них проведенной государственной кадастровой оценкой. Такой механизм позволит обеспечить определение государственными оценщиками максимально достоверной кадастровой стоимости, которая будет соответствовать реальным условиям рынка недвижимости в данном субъекте РФ.

1.3. Внесение в ФЗ №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», следующие положения:

**«Объем средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых для финансового обеспечения федеральной государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства**, указывается в расходной части федерального бюджета отдельной строкой по представлению Правительства Российской Федерации и составляет **не менее 0,5% от доходной части федерального бюджета за предыдущий год.**

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, ежегодно выделяемых для финансового обеспечения соответствующих государственных и муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства указывается в расходной части соответствующих бюджетов отдельной строкой по представлению органов исполнительной власти **субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и составляет не менее 0,5% от доходной части каждого соответствующего бюджета за предыдущий год**.»

1.4. Включение в соответствующие федеральные нормативные правовые акты положения, устанавливающего **обязательное наличие в составе документов необходимых для рассмотрения проектов федеральных и региональных нормативных правовых актов (НПА) – дополнительных форм (в финансово - экономическом обосновании предлагаемых таким НПА решений),** содержащих развернутую, **достоверную оценку расходов субъектов** предпринимательства (как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей), **связанных с исполнением предлагаемых в НПА решений**. Это позволит не допустить или минимизировать увеличение налоговых и неналоговых нагрузок на СМСП.

1.5. **Внести в федеральное законодательство положение об** **увеличении до двух лет интервала времени, по истечении которого акты законодательства о налогах вступают в силу.**

1.6. Создание в РФ механизма, обеспечивающего разумное ограничение присутствия крупных федеральных и региональных торговых сетей (в т.ч. путем квотирования по объему и ассортименту продаж) на территориях муниципальных образований (районов) субъектов РФ, в интересах развития местных субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговлю аналогичным ассортиментом товаров.

1.7. Внеcение в ФЗ №54 "О применении контрольно-кассовой техники" и иные НПА, регулирующие применение онлайн-касс субъектами малого и среднего предпринимательства (СМСП) положений:

а) продляющих срок введения онлайн-касс для всех СМСП до 01 января 2021г.;

б) позволяющих компенсировать для всех СМСП, начавших использовать онлайн-кассы до 01.01.2021г., стоимость самих онлайн-касс приобретаемых фискальных накопителей, а также стоимость услуг оператора фискальных данных и усиленной квалифицированной электронной подписи - за счет средств федерального бюджета;

в) предусматривающих для СМСП, реализующих товары (работы, услуги) - возможность использовать упрощенные бланки строгой отчетности вместо онлайн-касс, в случае отключения электроэнергии или компьютерных сбоев в местах нахождения онлайн-касс, если такие отключения или сбои продолжаются более одного часа.

1.8. Внесение в Налоговый кодекс РФ и иные НПА, регулирующие деятельность СМСП в сфере социального предпринимательства положений, предоставляющих дополнительные налоговые и иные льготы для СМСП - инвалидов, осуществляющих любые виды предпринимательской деятельности, в т.ч. в части введения понижающего коэффициента при использовании инвалидами патентной системы налогообложения - в размере 0,5; а также в части снижения для них отчислений в социальные фонды доследующих величин:

- отчисления в ПФР - 10%;

- отчисления в ФСС - 0%;

- отчисления в ФОМС - 0%.

**2.** Обратиться к Депутатам Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан с просьбой о снижении налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства путем внесения следующих изменений и дополнений в республиканское законодательство:

2.1. **Установить** в Республике Башкортостан **пониженную налоговую ставку для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения** (УСН) как с базой «доходы минус расходы», так и с базой «доходы» (что предусмотрено статьей 346.20 НК РФ), в следующем порядке:

а) Для УСН с базой «доходы минус расходы»:

необходимо повторное принятие Курултаем – ГС РБ закона РБ «Об установлении пониженной налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, с объектом налогообложения – **доходы уменьшенные на величину расходов**», предусматривающего **для любых видов предпринимательской деятельности**, осуществляемой на территории Республики Башкортостан ставку единого налога по УСН (с базой – доходы минус расходы) **в размере не более пяти процентов**.

б) Для УСН с базой «доходы»:

необходимо принятие Курултаем – ГС РБ нового закона РБ «Об установлении пониженной налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения **доходы**», предусматривающего **для любых видов предпринимательской деятельности** на территории РБ ставку единого налога по УСН (с базой – «доходы минус расходы») **в размере не более 1%.**

2.2. Внести в **Закон РБ №221-З «Об установлении на территории РБ налоговой ставки в размере 0% для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную систему налогообложения**» изменения, предусматривающие  распространение налоговой ставки в размере 0 % для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанного закона РБ и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению – **в отношении абсолютно всех (без исключения) видов деятельности**, предусмотренных Общероссийским классификатором услуг населению и (или) Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в составе четырех вышеназванных сфер. (Сегодня налоговой ставкой 0% могут пользоваться СМП, осуществляющие 43 вида деятельности).

2.3. Внести изменения в **Закон РБ от 29 октября 2012г. № 592 «О патентной системе налогообложения»,** в том числе:

а) **отменить для города Уфы** (как города-миллионника) **коэффициент 1,3** на который для предпринимателей столицы увеличиваются потенциально возможные годовые доходы (далее - ПВГД) ИП;

б) значительно (в 10 раз) **снизить коэффициенты, увеличивающие** в 2 и в 3 раза **ПВГД в зависимости от числа наемных работников;**

в) пересмотреть в сторону **уменьшения размеры ПВГД значительной части видов деятельности** для того, чтобы потенциально возможные доходы стали реальными, с учетом снижения деловой активности вследствие кризисных проявлений в экономике (а правильнее всего, по аналогии с Ульяновской областью **установить единый ПВГД** для всех видов предпринимательской деятельности **в размере 300 000 рублей**, при этом месячный патентный платеж составит 1500 руб.).

2.4. Уменьшить налоговую нагрузку на СМП **за счет снижения, до реальных рыночных пределов значительно завышенную в республике кадастровую стоимость объектов недвижимости** (являющуюся базой для исчисления налога на имущества), **а также самой ставки налога на имущество организации и индивидуальных предпринимателей.**

Руководствуясь положениями Ст. 389 НК РФ (разрешающими субъектам РФ уменьшать ставку налога на имущество организаций, а также дифференцировать налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества), **предлагается внести в Закон РБ №43-з от 28.11.2003г. «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон РБ) следующие изменения и дополнения:**

**Во-первых,** подпункт 1 статьи 2.1, определяющий налоговую базу в отношении отдельных категорий недвижимого имущества изложить в следующей новой редакции: «1) **административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них общей площадью свыше 1000 кв. метров** (кроме помещений, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти, автономных, бюджетных и казенных учреждений);». Таким образом, из-под налога выводятся небольшие помещения, принадлежащие СМП.

**Во-вторых,** для снижения налоговой нагрузки на СМП, подпункт 2 статьи 2 изложить в следующей новой редакции: **«Налоговая ставка** в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, **устанавливается в 2019 году и в последующие годы в размере – 1,0 %.**

**В-третьих,** **дополнить Закон РБ новой статьей** (предусматривающей для СМП льготы в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется, как их кадастровая стоимость), изложив эту статью в следующей редакции:

«1. **Налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости площади объекта недвижимого имущества, но не более, чем 300 кв.м. на одного налогоплательщика, в отношении одного объекта**, по выбору налогоплательщика, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) **налогоплательщик** является субъектом малого предпринимательства, зарегистрированным на территории РБ и находящимся **в едином реестре СМСП**;

2) налогоплательщик состоит **на учете в налоговых органах не менее чем три календарных года**, предшествующих налоговому периоду, в котором налоговая база подлежит уменьшению;

3) за предшествующий налоговый период **средняя численность работников** налогоплательщика, указанного в предыдущих пунктах 1 и 2 настоящей части, составила не менее **5 человек** и сумма годовой выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника составила **не менее 0,5 млн. рублей**.

2. **Налогоплательщики уплачивают налог на имущество в размере 25 процентов суммы налога, исчисленной в отношении** расположенных в административно-деловых центрах и торговых центрах **помещений, которые используются:**

а) налогоплательщиками **для осуществления образовательной деятельности и (или) медицинской деятельности**;

б) научными организациями, выполняющими научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы за счет средств регионального и (или) федерального бюджетов, средств Российского фонда фундаментальных исследований и Российского фонда технологического развития, при условии, что указанные средства составляют не менее 30 процентов всех доходов, полученных научной организацией в отчетном (налоговом) периоде.

в) **если такие помещения используются налогоплательщиком для сдачи в аренду субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным в государственном Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющим любые виды предпринимательской деятельности.**

3. Налоговые льготы, установленные настоящей статьей распространяются на объекты недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.»

**3.** Обратиться к органам власти муниципальных образований Республики Башкортостан с рекомендацией - совершенствовать муниципальные нормативные акты (НПА) в области развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по следующим направлениям:

3.1. **В целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, эффективной реализации Инвестиционной стратегии муниципальных образований, направленной на быстрое улучшение инвестиционного климата в каждом муниципальном образовании (МО), предлагается закреплять в НПА МО РБ следующие положения:**

3.1.1. Включать в бизнес-паспорт каждого МО достоверную, актуальную и постоянно обновляемую информацию, представляющую интерес для внутренних и внешних инвесторов, в том числе:

А) Об имеющихся на территории МО основных ресурсах (с указанием их характеристик, дислокации, количественных показателей, наличия избытка или дефицита ресурсов, сложившейся динамики изменения и прогнозируемых тенденций):

- трудовых (по отраслям, возрастному составу, уровню оплаты труда и т.д.);

- материальных (сырье, продукция: товары, работы, услуги; и т.д.);

- энергетических;

- инфраструктурных (обеспечивающих население, коммерческие организации, органы местного самоуправления);

- природно-климатических и ландшафтных;

- иных, имеющих важное значение для инвесторов.

Б) О потребностях в товарах, работах, услугах городского населения, коммерческих организаций, органов местного самоуправления, иных городских потребителей, а также о сложившихся формах и условиях удовлетворения таких потребностей, имеющемся дефиците по отдельным потребностям, либо избытке предложений на рынке.

В) О категориях потребителей в МО (местное население, приезжие, коммерческие организации, органы местного самоуправления и т.д.) и подробных количественных и качественных характеристиках каждой из категории потребителей, включая объемы их потребления по видам товаров, работ, услуг.

Г) О конкурентах местных производителей товаров, работ и услуг, располагающихся на территории РБ и в соседствующих с РБ субъектах РФ (с указанием номенклатуры, характеристик и объемов поставляемой ими в МО продукции, ее сравнительный анализ с местными производителями по критерию «цена-качество»).

Д) Кратко и понятно сформулированные сильные стороны данного МО, в сравнении с другими муниципальными образованиями, конкурентные преимущества, привлекательные и выгодные для любых инвесторов (например, географическое местоположение, качественные трудовые ресурсы, сложившиеся экономические связи, наличие своего сырья и иных материальных ресурсов, развитая инфраструктура, привлекательные для инвесторов налоги и законодательство и т.д.), как имеющиеся в наличии уже сегодня, так и возможные в перспективе, при создании в МО определенных, реально выполнимых, условий.

3.1.2. Исходя из потребностей каждого МО и его населения, находить и как можно шире включать в бизнес-паспорта нужные для развития МО, обеспеченные платежеспособным спросом, реальные инвестиционные проекты, рассчитанные на своего, внутреннего инвестора – из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП), с объемами инвестирования от нескольких сотен тысяч до нескольких миллионов рублей (еще неизвестно, какая категория инвесторов вложит больше денег в развитие МО, крупный пришлый «варяг» или многочисленные собственные «малыши»).

Предусмотреть включение в бизнес-паспорта МО потенциально-возможных и реально осуществимых инвестиционных проектов, предусмотрев их подразделение по степени крупности, например:

- Микроинвестиции: до 1 000 000 руб.;

- Малые инвестиции: от 1 000 000 руб. до 10 000 000 руб.;

- Малые средние инвестиции: от 10 000 000 руб. до 30 000 000 руб.;

- Средние инвестиции: от 30 000 000 руб. до 100 000 000 руб.;

- Крупные инвестиции: от 100 000 000 руб. до 1 000 000 000 руб.;

- Сверхкрупные инвестиции: от 1 000 000 000 руб.

3.2. **В целях заметного улучшения предпринимательского и инвестиционного климата в МО, Советам и администрациям МО, следует обеспечить принятие следующих решений на уровне муниципальных НПА:**

3.2.1. Установить, что объекты недвижимости и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности **передаются в аренду СМСП (включая инвесторов), на срок, определяемый только желанием арендатора, в пределах 49 лет.**

3.2.2. Обеспечить проведение строгой **проверки обоснованности резервирования земель для муниципальных нужд** на территории МО, в целях выявления необоснованно зарезервированных земельных участков и их возврата в хозяйственный оборот.

3.2.3. Установить порядок, при котором любые **вопросы распоряжения землей**, находящейся в муниципальной собственности (резервирование, сдача в аренду по аукциону или конкурсу, передача в пользование и т.д.), **решаются с учетом мнения специального местного коллегиального общественного органа, формируемого Советом МО при участии независимых экспертов и представителей общественности**, **в первую очередь - предпринимателей,** и только после получения официального мнения такого органа, оформленного в виде выписки из протокола заседания.

3.2.4. Обеспечить в МО **ускоренное рассмотрение, оформление и регистрацию документов, необходимых субъектам малого и среднего предпринимательства для осуществления предпринимательской (в т.ч. инвестиционной) деятельности**, в т.ч. для строительства, реконструкции, получения в пользование или в собственность объектов недвижимого имущества, включая земельные участки (при этом, **сокращение сроков** по сравнению с существующими сегодня сроками, установленными муниципальными нормативными документами, **должно составлять не менее 50%**).

3.2.5. Обеспечить в МО **установление обоснованных с правой и экономической точек зрения и доступных по стоимости для местных субъектов малого и среднего предпринимательства платежей в счет оплаты долевого участия субъекта малого и среднего предпринимательства в строительстве объектов инженерной инфраструктуры населенного пункта** (либо любого аналогичного по назначению платежа с иным названием).

Порядок расчета величины каждого из таких платежей должен быть единым, утвержденным в установленном порядке, обеспечивать разумные и равные условия оплаты для любых субъектов малого и среднего предпринимательства и использовать в качестве исходных данных реальные объемы ресурсов, потребляемых конкретным субъектом малого и среднего предпринимательства.

3.2.6. **Ввести в обычаи муниципального делового оборота, уставы и положения органов местного самоуправления, должностные инструкции муниципальных служащих** - два простых положения, которыми уже давно и успешно руководствуются в развитых странах:

* **во-первых**, каждый **отказ на обращение субъекта предпринимательской деятельности должен быть завизирован вышестоящим руководителем чиновника** любого уровня, который такой отказ подготовил и оформил;
* **во-вторых**, каждый муниципальный служащий в своих служебных отношениях с предпринимателем должен руководствоваться незыблемым принципом **«Все, что не запрещено законодательством – разрешено!».**

3.3. **В целях обеспечения реальной муниципальной поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) в Республике Башкортостан в период длящегося экономического кризиса, снизить бремя налоговой нагрузки на СМСП, путем установления размеров налога на землю и арендной платы за землю на территории Республики Башкортостан в разумных, посильных для СМСП пределах, в т.ч.,** рекомендовать органам местного самоуправления Республики Башкортостан:

а) **провести** (с привлечением некоммерческих организаций, выражающих интересы местных СМСП) **достоверный экономический анализ соответствия установленных в муниципальных образованиях ставок земельного налога и арендной платы за землю – реальной экономической ситуации, включая покупательную способность субъектов малого и среднего бизнеса** на данной территории;

б) внести соответствующие изменения в решения представительных органов местного самоуправления, **с учетом предусмотренной законодательством возможности корректировки величины земельного налога и ставок арендной платы за землю в сторону уменьшения.**

Модератор конференции:

Заслуженный юрист

Республики Башкортостан,

Председатель Башкирской республиканской

ассоциации юридических компаний,

Председатель Общественного совета при

Государственном комитете

по предпринимательству и туризму

Республики Башкортостан \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Вишневский В.А.