## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

## ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

## У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

## 

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯРАЗДЕЛ  1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЗАКУПОК У СМП И СОНО1.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения объема закупок у СМП и СОНО1.2. Условия проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНОРАЗДЕЛ  2. ВИДЫ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК2.1. Утвержденный совокупный годовой объем закупок2.2. Уточненный совокупный годовой объем закупок (на соответствующий период)2.3. Совокупный годовой объем закупок для формирования отчета по закупкам у СМП и СОНОРАЗДЕЛ  3. СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК ДЛЯ РАСЧЕТА ДОЛИ ЗАКУПОК У СМП И СОНОРАЗДЕЛ  4. ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОБЪЕМЕ ЗАКУПОК У СМП И СОНО4.1. Сроки формирования отчета об объеме закупок у СМП и СОНО4.2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок |  | 344466778999 |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Рекомендации подготовлены для заказчиков Республики Башкортостан в целях оказания методической помощи для обеспечения выполнения норматива закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

1.2. Методические рекомендации определяют порядок планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Башкортостан у СМП и СОНО, расчет совокупного объема закупок.

1.3. Задачи:

– выполнение норматива закупок у СМП и СОНО по сумме оплаты контрактов;

– заключение и исполнение контрактов, получение качественного товара, работы, услуги по разумной цене.

1.4. Методические рекомендации сформированы в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях.

Данные рекомендации сформированы на основании нормативно-правовой базы по состоянию на ноябрь 2020 года.

**РАЗДЕЛ 1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ**

**ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

**ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЗАКУПОК У СМП И СОНО**

**1.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг у СМП и СОНО**

|  |  |
| --- | --- |
| Согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики **обязаны** осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме **не менее чем 15%** совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (далее – СГОЗ). | ! |

Для выполнения к концу года установленного норматива закупок у СМП и СОНО заказчикам рекомендуется:

**Шаг 1.** Изучить требования Закона № 44-ФЗ по осуществлению закупок у СМП и СОНО.

**Шаг 2.** Провести анализ планируемых закупок для  выявления товаров, работ, услуг, в которых гарантировано участие СМП и СОНО.

Для этого можно воспользоваться реестром Субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте Федеральной налоговой инспекции (ссылка <https://ofd.nalog.ru/>).

**Шаг 3.** Обеспечить планирование закупок у СМП и СОНО **в первом полугодии текущего года** в объеме, превышающем 15% СГОЗ.

**Шаг 4.**Повысить информированность о закупках, а именно проводить для СМП и СОНО обучающие семинары, видеоконференции.

Размещать на сайтах учреждений обучающую информацию для поставщиков из числа СМП и СОНО.

**Шаг 5.** Подготовить документацию к закупке, которая не будет препятствовать участию СМП и СОНО.

**1.2. Условия проведения закупок товаров, работ, услуг у СМП и СОНО**

Закупки у СМП и СОНО можно осуществить двумя способами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | Проведение закупки с преимуществом для СМП и СОНО  (п. 1 ч. 1 ст.30 Закона № 44-ФЗ) | **«СМП и СОНО»** |
| **2.** | Проведение «обычной» закупки, но с требованием привлечения соисполнителей, субподрядчиков из числа СМП и СОНО  (ч. 5, 6 ст. 30 Закона № 44-ФЗ) | **«СУБПОДРЯД»** |

**!** В извещении об осуществлении закупки **можно указать только один из способов** осуществления закупок у СМП и СОНО.

**СПОСОБ 1. «СМП и СОНО»**

|  |
| --- |
| В извещении об осуществлении закупки указывается ограничение участников закупок, которыми **могут быть только СМП и СОНО.**  Данное ограничение должно прописываться и в документации о закупке. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Возможные способы закупки** (участниками являются только СМП и СОНО): |  | **только конкурентные закупки**  (конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений) |

* начальная (максимальная) цена контракта должна **быть до 20 млн. руб.**
* оплата контрактов с СМП и СОНО – максимум **15 рабочих дней** со дня приемки.

Участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП или СОНО **(ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).**

*Если закупка у СМП или СОНО не состоялась (не привела к заключению контракта), то может быть проведена «обычная» закупка. Но такая закупка при расчете норматива в 15% закупок у СМП и СОНО* ***не учитывается****.*

**СПОСОБ 2. «СУБПОДРЯД»**

|  |
| --- |
| В извещении об осуществлении закупки указывается **требования** к поставщику, не являющемуся СМП и СОНО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО.** |

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **В контракты должно быть включено:**  - условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО;  - объем привлечения СМП и СОНО в процентном выражении (в виде процента от цены контракта);  - условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО. |

*Если изначально в документации не включено условие о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, то такое условие не может быть внесено в контракт позже, например, дополнительным соглашением к нему.*

**РАЗДЕЛ 2. ВИДЫ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК**

Совокупный годовой объем закупок (п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ) используется при заполнении «[отчета](consultantplus://offline/ref=8E56DB886207E17D1E572FCED65F1339436405ECB19564F4E79F0B969BE3BA60F66D15FFFEBFE61446C86652917DCC83FD8F5F5455D7F4t5QDF) об объеме закупок у СМП и СОНО», а также  расчете минимального порога закупок у СМП и СОНО ([ч. 1 ст. 30](consultantplus://offline/ref=8E56DB886207E17D1E5727C0C75F133948660FE2B49F39FEEFC607949CECE577F12419FEFEBEED104A9763478025C182E291564349D5F65Ft4QCF) Закона № 44-ФЗ).

**Виды СГОЗ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СГОЗ утвержденный** | **СГОЗ уточненный**  **(на соответствующий период)** | **СГОЗ для формирования отчета закупок у СМП и СОНО** |

**2.1. Утвержденный совокупный годовой объем закупок**

**Утвержденный СГОЗ -** это общий объем *финансового обеспечения на год* для оплаты контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ:

- заключенных в прошлом периоде, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

- планируемых к заключению и оплате в текущем финансовом году;

- планируемых к заключению в текущем году и к оплате в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

*Финансовое обеспечение* для осуществления заказчиком закупок утверждается **планом финансово-хозяйственной деятельности** (для государственных/ муниципальных бюджетных учреждений, автономных учреждений) или **сметой** (для органов исполнительной власти и казенных учреждений).

Расчет СГОЗ осуществляется путем суммирования соответствующих строк сметы или плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Для этого суммируются строки сметы или плана ФХД по кодам видов расходов 200 - 247, 323, 411 – 414 (*приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н).*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Пример № 1.* Информация о показателях бюджетной сметы:   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Наименование показателя** | **Код по бюджетной классификации РФ** | | | | **Сумма на год,**  **тыс. руб.** | | **раздел** | **подраздел** | **целевая статья** | **вид расходов** | | Увеличение стоимости материальных запасов | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **1 405,6** | | Фонд оплаты труда учреждений | 01 | 13 | 1110490059 | 111 | 52 828,2 | | Прочие выплаты | 01 | 13 | 1110490059 | 112 | 82,9 | | Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам | 01 | 13 | 1110490059 | 119 | 15 954,1 | | Услуги связи | 01 | 13 | 1110490059 | **242** | **2 746,2** | | Работы, услуги по содержанию имущества | 01 | 13 | 1110490059 | **242** | **1 505,4** | | Услуги связи | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **82,0** | | Коммунальные услуги | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **8 021,5** | | **Итого по коду БК (по коду раздела):** | 01 |  |  |  | 82 625,8 |   **СГОЗплан** составит 13 760,7 тыс. руб. = 1 405,6 + 2 746,2 + 1 505,4 + 82 + 8 021,5 |

**2.2. Уточненный совокупный годовой объем закупок**

**(на соответствующий период)**

В течение года финансовое обеспечение может измениться (отозваны или увеличены лимиты). При этом величина СГОЗ тоже изменится.

При изменении СГОЗ заказчику необходимо пересчитать минимальный порог закупок у СМП и СОНО.

Сумма СГОЗ не изменится, если:

– при проведении закупки образовалась экономия и на сумму экономии проведена закупка;

– контракт расторгнут или исполнен не на полную сумму. При этом на сумму расторжения проведена закупка.

**2.3. Совокупный годовой объем закупок**

**для формирования отчета по закупкам у СМП и СОНО**

Данный СГОЗ рассчитывается по итогам отчетного года при составлении отчета об объеме закупок у СМП и СОНО.

В расчете СГОЗучитываются:

а) суммы по контрактам, заключенным в предыдущие годы, но оплата по ним произведена в отчетном году:

*Пример № 2.*

*Заключили контракт в 2019 году на сумму 4 млн. руб., из них - 2 млн. руб. оплачены в 2020-м году. Оплата в сумме 2 млн. руб. включается в СГОЗ 2020 года.*

б) суммы оплаты по контрактам, которые заключены и оплачены (полностью или частично) в отчетном году:

*Пример № 3.*

*В 2020 году заключены контракты на общую сумму 13,8 млн. руб. Оплатили 12,8 млн. руб. (на 1 млн. руб. заключено дополнительное соглашение о расторжении контракта).*

*Если оставшаяся сумма (1 млн. руб.) после расторжения контракта будет возвращена в бюджет, то СГОЗ 2020 года составит 12,8 млн. руб.*

**РАЗДЕЛ 3. СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК**

**ДЛЯ РАСЧЕТА ДОЛИ ЗАКУПОК У СМП И СОНО**

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% **совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ**.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля закупок у СМП и СОНО, % | = | Объем закупок, осуществленных у СМП и СОНО, тыс. руб. | / | СГОЗ для расчета доли закупок у СМП и СОНО, тыс. руб. | \* | 100 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Объем закупок, осуществленных**  **у СМП и СОНО** | **СГОЗ для расчета доли закупок**  **у СМП и СОНО** |
| = | = |
| сумма оплаты контрактов:  1) по конкурентным закупкам, размещенным для СМП и СОНО;  2) по результатам несостоявшихся закупок, размещенных для СМП и СОНО (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) | СГОЗ учреждения на год  (глава 2 Методических рекомендаций) |
| + | ― |
| объем фактического привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО | Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов по закупкам:  1) по услуге предоставления кредитов;  2) с единственным поставщиком (ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) по пунктам:  1 – 24, *25 (если закупка была размещена на «общих» основаниях)*, 26 – 42, 44-56. |

*Пример № 4. СГОЗ заказчика на текущий год составляет 13,8 млн. руб.*

*1) Заключены контракты по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму:*

*-****1 млн. руб.****телефонная связь;*

*-****1,8 млн. руб.*** *«малые закупки»;*

*-****0,4 млн. руб.*** *по результатам несостоявшейся закупки мебели, объявленной*

*на* ***общих основаниях*** *(по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);*

*-****0,1 млн. руб.*** *по результатам несостоявшейся закупки канцелярии, объявленной* ***с ограничением у СМП и СОНО*** *(по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);*

*2) Оплатили услуги по предоставлению кредитов на сумму* ***0,2 млн. руб.***

*СГОЗ для СМП и СОНО = 13,8 млн. руб. – 1 млн. руб. – 1,8 млн. руб. – 0,4 - 0,2 млн. руб.= 10,8 млн. руб.*

**РАЗДЕЛ 4. ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОБЪЕМЕ ЗАКУПОК У**

**СМП И СОНО**

**4.1. Сроки формирования отчета об объеме закупок у СМП и СОНО**

По итогам года заказчик обязан **составить** отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом и **разместить** такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок.

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **В ОТЧЕТ включается информация:**   * о заключенных контрактах с СМП и СОНО; * об объеме работ, услуг, к выполнению (оказанию) которых привлекались СМП и СОНО в качестве субподрядчиков, соисполнителей; * информация о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНО. |

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **ФОРМА отчета:**  **Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238** |

**4.2. Ответственность за нарушение законодательства**

**Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок**

Регулируется ст. 107 Закона № 44-ФЗ.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Нарушение** | **статья**  **КоАП РФ** | Лицо, на которое возлагается штраф | Размер штрафа, тыс. руб. |
| 1 | **Неразмещение в ЕИС отчета о закупках у СМП и СОНО** | **ч.3 ст.7.30** | должностное лицо | **50** |
| юридическое лицо | **500** |
| 2 | Нарушение срока размещения в ЕИС отчета о закупках у СМП и СОНО | ч. 1.4  ст. 7.30 | должностное лицо | **15** |
| юридическое лицо | **50** |
| 3 | **Объем закупок у СМП и СОНО менее 15%** | **ч.11 ст.7.30** | должностное лицо | 50 |